

DEPENDENCIA	CONGRESO DEL ESTADO
SECCIÓN	DIPUTADOS
No. DE OFICIO	CSCyPC/JRH/ST203/2026

DIP. LILIANA MICHELLE SANCHEZ ALLENDE
PRESIDENTA DE LA MESA DIRECTIVA
DEL CONGRESO DEL ESTADO.
Presente:



Por medio del presente y anteponiendo un cordial saludo, le solicito atentamente se giren las instrucciones necesarias al personal de la dirección a su digno cargo, para que sea incluido en el orden del día de la Sesión Ordinaria de Pleno, a realizarse el día jueves doce de febrero del año en curso, una **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE BAJA CALIFORNIA EN MATERIA DE GACETAS MUNICIPALES**, con el objetivo de reformar la Constitución Local para reconocer expresamente la facultad de los Ayuntamientos de crear, organizar y administrar Gacetas Municipales como órganos oficiales de difusión.

Sin más por el momento y agradeciendo de antemano la atención que brinde al presente, me despido de Usted reiterándole mi distinguida consideración y respeto.

ATENTAMENTE
Mexicali, B.C. a 10 de febrero de 2026

DIP. JORGE RAMOS HERNÁNDEZ
Diputado Local de la H. XXV Legislatura
de Baja California



**DIP. LILIANA MICHEL SÁNCHEZ ALLENDE,
PRESIDENTA DE LA MESA DIRECTIVA
DEL CONGRESO DEL ESTADO.
HONORABLE ASAMBLEA:**

El suscrito **DIPUTADO JORGE RAMOS HERNÁNDEZ**, con fundamento en los Artículos 27 y 28, ambos en su fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California, así como por los Artículos 110 fracción II, 115 fracción I, 116, 117 y 118 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Baja California, comparezco ante esta Soberanía para presentar **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE BAJA CALIFORNIA EN MATERIA DE GACETAS MUNICIPALES.**

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

La autonomía municipal constituye uno de los pilares fundamentales del sistema federal mexicano, consagrada en el artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y desarrollada en nuestra Constitución Estatal. Sin embargo, los municipios de Baja California enfrentan una limitante significativa en el ejercicio pleno de su potestad reglamentaria: la obligación de publicar sus bandos, reglamentos y disposiciones administrativas en el Periódico Oficial del Estado, órgano dependiente del Poder Ejecutivo Estatal.

Esta situación genera diversas problemáticas que afectan la eficacia del gobierno municipal. En primer lugar, produce demoras en la entrada en vigor de las normas municipales, que dependen de los tiempos de publicación del Periódico Oficial del Estado. En segundo término, implica costos administrativos y de gestión para los ayuntamientos. En tercero, limita la autonomía municipal al hacer depender el inicio de vigencia de sus normas de un órgano del Poder Ejecutivo Estatal. Finalmente, dificulta que los ciudadanos accedan oportunamente a las normas que les son aplicables en el ámbito municipal.

La eficacia de la facultad reglamentaria municipal se perfecciona cuando los Ayuntamientos son responsables de publicar sus ordenamientos para que inicien su

vigencia, considerando además que los mismos sólo son de interés jurídico en el territorio del Municipio concreto y no tienen validez espacial fuera de éste.

II. DERECHO COMPARADO: EXPERIENCIA NACIONAL SOBRE GACETAS MUNICIPALES

Diversas entidades federativas de la República Mexicana han adoptado exitosamente el modelo de gacetas municipales como órganos oficiales de difusión de las disposiciones normativas municipales, reconociendo que esta figura fortalece la autonomía municipal consagrada en el artículo 115 constitucional y facilita el acceso ciudadano a la normatividad local.

A. ESTADO DE MÉXICO. La Ley Orgánica Municipal del Estado de México establece en su artículo 31, fracción XXXVI, la obligación de los ayuntamientos de "Editar, publicar y circular la Gaceta Municipal órgano oficial en formato físico o electrónico, cuando menos cada tres meses para la difusión de todos los acuerdos de carácter general tomados por el ayuntamiento". Este modelo ha demostrado ser efectivo para dar mayor autonomía a los municipios y mejorar la transparencia en la publicación de sus normas.

B. JALISCO. La Ley del Gobierno y la Administración Pública Municipal del Estado de Jalisco, en su artículo 42, fracción V, establece que "La publicación debe hacerse en la Gaceta Oficial del Municipio o en el medio oficial de divulgación previsto por el reglamento aplicable y en caso de no existir éstos, en el Periódico Oficial 'El Estado de Jalisco'". Este es un caso de aplicación subsidiaria del Periódico Oficial del Estado para los Municipios que no cuenten con Gaceta Municipal.

C. NUEVO LEÓN. La Ley de Gobierno Municipal del Estado de Nuevo León, en su artículo 64, establece que "Para dar a conocer públicamente los asuntos de su competencia, el Municipio utilizará primordialmente como medio de difusión la Gaceta Municipal" y que "A falta de Gaceta Municipal, la difusión se hará en el Periódico Oficial del Estado". El artículo 66 precisa los actos que requieren publicación en la Gaceta Municipal o en el Periódico Oficial del Estado, incluyendo el Plan Municipal de Desarrollo, las disposiciones administrativas y circulares de carácter general, entre otros.

Jalisco y Nuevo León usan la publicación en el Periódico Oficial del Estado en forma subsidiaria, para los Municipios que no cuenten con Gaceta Municipal, siguiendo el principio previsto en el inciso e) del segundo párrafo del artículo 115 Constitucional.

Estas experiencias demuestran que el modelo de gacetas municipales es una práctica consolidada en el federalismo mexicano, que responde a la necesidad de fortalecer la autonomía municipal sin generar conflicto con los gobiernos estatales. Los sistemas

implementados en estas entidades federativas han funcionado adecuadamente, permitiendo a los municipios ejercer de manera más efectiva su facultad reglamentaria.

III. MARCO JURÍDICO CONSTITUCIONAL Y JURISPRUDENCIA DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

El artículo 115, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que los ayuntamientos tendrán facultades para aprobar, de acuerdo con las leyes en materia municipal que deberán expedir las legislaturas de los Estados, los bandos de policía y gobierno, los reglamentos, circulares y disposiciones administrativas de observancia general dentro de sus respectivas jurisdicciones.

La Suprema Corte de Justicia de la Nación ha sostenido reiteradamente que la autonomía municipal implica la facultad de los ayuntamientos para expedir sus propias normas de gobierno, administración pública y regulación de las materias de su competencia. En la controversia constitucional 18/2008[1], promovida por el Municipio de Zacatepec de Hidalgo, Estado de Morelos, la Suprema Corte determinó que la reforma al artículo 115 de la Constitución Federal del 23 de diciembre de 1999 tuvo como propósito ampliar el ámbito competencial de los Municipios y delimitar el objeto de las leyes estatales en materia municipal, a fin de potenciar la capacidad reglamentaria de los Ayuntamientos.

De esta controversia constitucional derivó la jurisprudencia P./J. 132/2005[2], de rubro "MUNICIPIOS. CONTENIDO Y ALCANCE DE SU FACULTAD REGLAMENTARIA", en la cual el Pleno de la Suprema Corte estableció que los reglamentos municipales son autónomos, llamados a la expansión normativa y a la innovación en la toma de decisiones de conformidad con la apreciación de las peculiaridades sociales, económicas, biogeográficas, poblacionales, culturales y urbanísticas del municipio, sin depender de lo que disponga el Estado.

Asimismo, en la jurisprudencia P./J. 129/2005[3], de rubro "LEYES ESTATALES EN MATERIA MUNICIPAL. OBJETIVO Y ALCANCES DE LAS BASES GENERALES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA MUNICIPAL", la Suprema Corte precisó que las leyes estatales en materia municipal sustancialmente comprenden las normas que regulan las funciones esenciales de los órganos municipales, incluyendo las formas de creación de los reglamentos, bandos y demás disposiciones generales de orden municipal y su publicidad.

Es relevante destacar que el Máximo Tribunal del país ha resuelto múltiples controversias constitucionales en las que los municipios han defendido su autonomía frente a normas estatales que pretenden regular aspectos que corresponden a su ámbito de competencia

exclusiva. Estas controversias demuestran la importancia que reviste el fortalecimiento de la autonomía municipal en todos sus aspectos, incluyendo el relativo a la publicación de sus normas generales.

IV. NECESIDAD DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL COMO CONDICIÓN PARA LAS REFORMAS LEGALES

La presente iniciativa propone una reforma a la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California como paso previo e indispensable para posteriormente realizar las adecuaciones correspondientes en la legislación secundaria. Esta secuencia metodológica obedece a razones jurídicas de primer orden que es necesario explicitar.

En primer término, la creación de las Gacetas Municipales como órganos oficiales de difusión de las disposiciones normativas municipales constituye una modificación sustancial al régimen de publicidad de las normas municipales, materia que actualmente se encuentra regulada en nuestra Constitución Estatal. El artículo 82, apartado A, fracción II, de nuestra Carta Magna establece las facultades reglamentarias de los ayuntamientos, pero no prevé expresamente la existencia de un órgano oficial propio para la publicación de sus disposiciones normativas.

En segundo lugar, el principio de supremacía constitucional exige que cualquier modificación de esta naturaleza tenga su fundamento en la norma suprema del orden jurídico estatal. Las leyes secundarias, como la Ley del Periódico Oficial del Estado de Baja California y la Ley del Régimen Municipal para el Estado de Baja California, derivan su validez de la Constitución Estatal y no pueden contradecirla. Por tanto, es indispensable que la Constitución reconozca expresamente la facultad de los ayuntamientos para crear y administrar sus propias Gacetas Municipales, a fin de que las leyes secundarias puedan desarrollar esta figura sin riesgo de inconstitucionalidad.

En tercer término, la reforma constitucional garantiza la permanencia y solidez de la figura de las Gacetas Municipales. Al elevar a rango constitucional el derecho de los municipios a contar con un órgano oficial propio para la publicación de sus normas, se protege esta facultad frente a posibles modificaciones legislativas futuras que pudieran pretender restringirla o eliminarla. La rigidez propia de las normas constitucionales, que requieren un procedimiento de reforma especial con la participación de los municipios, constituye una garantía institucional de la autonomía municipal.

Finalmente, la reforma constitucional envía un mensaje claro sobre la importancia que el Estado de Baja California otorga a la autonomía municipal. Al incorporar en la Constitución Estatal el reconocimiento expreso de las Gacetas Municipales, se fortalece

el pacto federal en su dimensión municipal, dando cumplimiento cabal al mandato del artículo 115 de la Constitución Federal.

V. RESPETO A LAS FACULTADES DEL GOBIERNO ESTATAL Y AUSENCIA DE CONFLICTO

La presente iniciativa ha sido diseñada cuidadosamente para fortalecer la autonomía municipal sin generar conflicto con las facultades del Gobierno del Estado ni con las atribuciones del Congreso Estatal. Es importante destacar que las Leyes de Ingresos Municipales, por ser normas que formalmente emanan del Congreso del Estado en ejercicio de sus facultades constitucionales, continuarán publicándose en el Periódico Oficial del Estado.

De esta manera, se preserva intacta la función del Periódico Oficial del Estado como órgano de difusión de las normas que emanan de los Poderes Legislativo y Ejecutivo estatales. Las Gacetas Municipales se limitarán a publicar las disposiciones que emanan directamente de los Ayuntamientos en ejercicio de su facultad reglamentaria: bandos, reglamentos y disposiciones administrativas de observancia general.

VI. BENEFICIOS ESPERADOS

La implementación de las Gacetas Municipales traerá múltiples beneficios: (a) mayor autonomía municipal en el ejercicio de su facultad reglamentaria; (b) agilidad en la entrada en vigor de las normas municipales; (c) mejor acceso ciudadano a las disposiciones que les son aplicables; (d) transparencia y rendición de cuentas en el ámbito municipal; (e) modernización de la administración pública municipal mediante el uso de formatos electrónicos; (f) fortalecimiento del federalismo en su vertiente municipal; y (g) reducción de trámites administrativos para los ayuntamientos.

VII. CONCLUSIÓN

Por las razones expuestas, es necesario reformar la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California para reconocer expresamente la facultad de los ayuntamientos de crear, organizar y administrar Gacetas Municipales como órganos oficiales de difusión de sus disposiciones normativas de observancia general. Esta reforma fortalecerá la autonomía municipal, agilizará la entrada en vigor de las normas municipales, mejorará el acceso ciudadano a la información y modernizará la administración pública local, sin generar conflicto alguno con las facultades de los Poderes Legislativo y Ejecutivo estatales.

Para facilitar la comprensión de la propuesta se presenta a continuación un cuadro comparativo:

TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO
ARTÍCULO 82.- Para el mejor desempeño de las facultades que le son propias, así como para la prestación de los servicios públicos y el ejercicio de las funciones que le son inherentes, los ayuntamientos tendrán a su cargo las siguientes:	ARTÍCULO 82...
A. ATRIBUCIONES:	...
I.- Regular todos los ramos que sean competencia del Municipio y reformar, derogar o abrogar los ordenamientos que expida, así como establecer todas las disposiciones normativas de observancia general indispensables para el cumplimiento de sus fines;	I.- ...
II.- Expedir los bandos de policía y gobierno, así como los demás reglamentos, circulares y disposiciones administrativas, que regulen:	II.- ...
a) La organización y funcionamiento interno del gobierno, del Ayuntamiento y la administración pública municipal, estableciendo los procedimientos para el nombramiento y remoción de los funcionarios, comisionados y demás servidores públicos;	a) a d) ...
b) Las materias, procedimientos, funciones y servicios públicos de su competencia;	
c) La participación ciudadana y vecinal; y	
d) La preservación del orden y la seguridad pública.	
Sin correlativo.	Los bandos, reglamentos y disposiciones administrativas de observancia general que expidan los ayuntamientos deberán publicarse en la Gaceta Municipal respectiva para su entrada en vigor. Los ayuntamientos estarán facultados para crear, organizar y administrar sus respectivas Gacetas Municipales, las cuales

	<p>deberán publicarse en formato físico y electrónico, garantizando su accesibilidad, conservación y consulta gratuita, en los términos que establezca la ley en materia municipal. Los Ayuntamientos que no cuenten con Gaceta Municipal publicarán sus bandos, reglamentos y disposiciones administrativas de observancia general en el Periódico Oficial del Estado.</p>
<p>III.- Participar en las reformas de esta Constitución, en los términos previstos por la misma;</p> <p>IV.- Establecer y organizar demarcaciones administrativas dentro del territorio municipal para el ejercicio de sus funciones, la prestación de los servicios públicos a su cargo y la atención de las necesidades de su población;</p> <p>V.- Resolver respecto a la afectación, uso y destino de los bienes muebles municipales;</p> <p>VI.- Resolver, mediante el voto aprobatorio de las dos terceras partes de sus integrantes, respecto de la afectación, gravamen, enajenación, uso y destino de los bienes inmuebles municipales;</p> <p>VII.- Formular, dirigir e implementar la política de desarrollo social municipal; fomentar y regular el deporte y la cultura populares;</p> <p>VIII.- Regular, autorizar, controlar y vigilar el uso del suelo en sus competencias territoriales;</p> <p>IX.- Regular, autorizar, controlar y vigilar las construcciones, instalaciones y acciones de urbanización que se realicen dentro de sus competencias territoriales;</p> <p>X.- Ejercer la función de seguridad pública municipal, en coordinación con los órdenes de gobierno federal y estatal; y</p>	<p>III.- a XI.- ...</p>

<p>XI.- Formular, aprobar y administrar la zonificación y planes de desarrollo urbano municipal.</p>	
<p>B. FUNCIONES Y SERVICIOS PÚBLICOS:</p> <p>I.- Agua potable, drenaje, alcantarillado, tratamiento y disposición de sus aguas residuales;</p> <p>II.- Alumbrado Público;</p> <p>III.- Limpia, recolección, traslado, tratamiento y disposición final de residuos;</p> <p>IV.- Mercados y centrales de abasto;</p> <p>V.- Panteones;</p> <p>VI.- Rastro;</p> <p>VII.- Calles, parques, jardines y su equipamiento;</p> <p>VIII.- Seguridad Pública Municipal, policía preventiva y tránsito; y</p> <p>IX.- Catastro y control urbano.</p> <p>El Congreso del Estado podrá establecer a favor de los municipios, la facultad de ejercer funciones o la prestación de servicios públicos de carácter supramunicipal, atendiendo a la eficacia de la gestión pública y tomando en consideración sus condiciones territoriales y socioeconómicas, así como su capacidad administrativa y financiera.</p> <p>Sin perjuicio de su competencia constitucional, en el desempeño de las funciones o la prestación de los servicios a su cargo, los municipios observarán lo dispuesto por las leyes federales y estatales.</p>	<p>B. ...</p>

En este orden de ideas y en ejercicio de la atribución que me confiere la fracción I del artículo 28 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California, someto a la consideración de esta Soberanía la siguiente

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA LA
CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE BAJA
CALIFORNIA EN MATERIA DE GACETAS MUNICIPALES**

ARTÍCULO ÚNICO. - Se adiciona un último párrafo a la fracción II del apartado A del artículo 82 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California, para quedar como sigue:

Artículo 82.- ...

A. ...

I.- ...

II.- ...

a) a d) ...

Los bandos, reglamentos y disposiciones administrativas de observancia general que expidan los ayuntamientos deberán publicarse en la Gaceta Municipal respectiva para su entrada en vigor. Los ayuntamientos estarán facultados para crear, organizar y administrar sus respectivas Gacetas Municipales, las cuales deberán publicarse en formato físico y electrónico, garantizando su accesibilidad, conservación y consulta gratuita, en los términos que establezca la ley en materia municipal. Los Ayuntamientos que no cuenten con Gaceta Municipal publicarán sus bandos, reglamentos y disposiciones administrativas de observancia general en el Periódico Oficial del Estado.

III.- a XI.- ...

B.- ...

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO. El Congreso del Estado deberá realizar las reformas y adiciones necesarias a la Ley del Periódico Oficial del Estado de Baja California y a la Ley del Régimen Municipal para el Estado de Baja California, para armonizarlas con el presente Decreto, en un plazo no mayor de sesenta días naturales contados a partir de la entrada en vigor del mismo.

TERCERO. Los Ayuntamientos de los municipios del Estado de Baja California dispondrán de un plazo de noventa días naturales contados a partir de la entrada en vigor de la legislación secundaria armonizada, para crear y poner en funcionamiento sus respectivas Gacetas Municipales.

Durante el plazo señalado en el párrafo anterior, las disposiciones normativas de observancia general que expidan los Ayuntamientos deberán continuar publicándose en el Periódico Oficial del Estado, en los términos de la legislación vigente con anterioridad a la entrada en vigor del presente Decreto.

CUARTA. Las disposiciones normativas de observancia general que hayan sido publicadas en el Periódico Oficial del Estado con anterioridad a la entrada en vigor del presente Decreto, mantendrán su vigencia y no requerirán ser republicadas en las Gacetas Municipales.

DADO en el Salón de Sesiones "Lic. Benito Juárez García" del H. Poder Legislativo del Estado de Baja California, en la ciudad de Mexicali, Baja California, a la fecha de su presentación.

ATENTAMENTE

DIPUTADO JORGE RAMOS HERNÁNDEZ