

INICIATIVA  
GPMORENA

**RELATIVA A:** Por el que se Crea la Ley de Bibliotecas Públicas del Estado de Baja California.

**FECHA DE PRESENTACIÓN:** Martes 10 de Diciembre de 2019

**PRESENTADA POR:** MORENA

**LEÍDA POR:** La Dip. María Luisa Villalobos Ávila

**TRÁMITE:** Se Turno a las Comisión de Educación, cultura, Ciencia y Tecnología.

DEC 10 2019

**RECIBIDO**  
DEPARTAMENTO DE  
PROCESOS PARLAMENTARIOS

SE TURNA A LA COMISION DE EDUCACION,  
CULTURA CIENCIA Y TECNOLOGIA.

**Diputado: Víctor Manuel Moran Hernández**  
**Presidente de la mesa directiva de la XXIII legislatura**  
**Del congreso del estado de Baja california**  
**PRESENTE:**

**Honorable asamblea**

La suscrita diputada, María Luisa Villalobos Avila, en nombre propio y en representación de la fracción parlamentaria del partido MORENA, con fundamento en lo dispuesto en el tercer párrafo del artículo 14 de la constitución política del estado libre y soberano de Baja California, así como lo establecido por el artículo 110 fracción III, 114, 165 Y 166 de la ley orgánica del poder legislativo, me permito presentar ante esta tribuna, **iniciativa que crea. La ley de bibliotecas públicas de baja california**, misma que sustento bajo la siguiente exposición de motivos.

#### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El estado de baja california por su misma dinámica laboral y migratoria, no tiene espacios para que los ciudadanos en un momento de reflexión alimenten el habito de la lectura, según datos del INEGI en su censo poblacional solamente 4 de cada 10 baja californianos leyó un libro durante los últimos doce meses .

El estado debe propiciar y fomentar la cultura de la lectura desde la etapa niñez hasta los adultos mayores, por ese motivo se debe acercar los espacios de lectura a los vecinos y ciudadanos, por consiguiente las bibliotecas públicas dejaran de ser un espacio inalcanzable para la población en general.

Así como establecer las bases para una mejor coordinación entre los diferentes ordenes de gobierno, también los lineamientos de operación y la delimitación de facultades de las autoridades para el fomento a la lectura como un instrumento mediante el cual la población adquiriera mayores conocimientos cívicos.

Por lo antes expuesto y fundado , en ejercicio del derecho que me atribuye la constitución política del estado libre y soberano de baja california, tengo a bien a someter a consideración de esta honorable asamblea la siguiente iniciativa.

## **LEY DE BIBLIOTECAS PUBLICAS DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA**

### **Capítulo I Disposiciones generales**

**Artículo 1.-** la presente ley es de orden publico, interes social y se aplicara en el estado de Baja California en concordancia con la Ley General de Bibliotecas y tiene los siguientes objetivos:

- I. La distribución de competencias y estrategias de coordinación entre el Gobierno del Estado y los municipios de la función educativa y cultural que se lleva a cabo mediante el establecimiento, sostenimiento y organización de bibliotecas públicas;
- II. El señalamiento de las normas básicas para la configuración de la Red Estatal de Bibliotecas Públicas;
- III. El establecimiento de las bases y directrices para la integración y el desarrollo de un Sistema Estatal de Bibliotecas; y

IV. La determinación de lineamientos para llevar a cabo la concertación con los sectores social y privado en esta materia en la entidad.

**Artículo 2º.** Para efectos de la presente ley, se entenderá por:

- I. Acervo: Conjunto de obras bibliográficas, hemerográficas, auditivas, digitales, visuales o audiovisuales, en general cualquier otro medio impreso, electrónico o cibernético que contenga información de cualquier ramo del conocimiento, que conforman el patrimonio de una biblioteca;
- II. Biblioteca: El espacio físico que cuente con un acervo, cuya misión es contribuir al desarrollo de las personas y su calidad de vida por medio de la difusión del pensamiento, el acceso a la lectura, la información, la investigación y las expresiones culturales en igualdad de oportunidades a toda persona que haga uso de él;
- III. Biblioteca Pública: Todo establecimiento financiado y operado por el Estado o los municipios, que posea un acervo impreso o digital debidamente catalogado y clasificado, y destinado a la prestación del servicio público de consulta y préstamo gratuito, conforme a las disposiciones administrativas aplicables;
- IV. ICBC: Instituto de Cultura de Baja California;
- V. Ley: Ley de Bibliotecas del Estado de Baja California;
- VI. Ley General: Ley General de Bibliotecas;
- VII. Ludoteca: Todo espacio existente en las bibliotecas públicas dotado de instalaciones adecuadas para la lectura y el aprendizaje infantil a través del juego y la participación en actividades formativas;
- VIII. Red: Red Estatal de Bibliotecas Públicas;
- IX. Secretaría: Secretaría de Cultura del Estado;

X. Sistema: Sistema Estatal de Bibliotecas;

XI. Usuario: Persona beneficiaria de los servicios de consulta y préstamo bibliotecarios.

**Artículo 3º.** La biblioteca pública tendrá como finalidad ofrecer en forma democrática los servicios de consulta de libros y otros servicios culturales complementarios que permitan a la población adquirir, transmitir, acrecentar y conservar en forma libre el conocimiento en todas las ramas del saber; asimismo, brindar acceso al conocimiento, a la información y al trabajo intelectual, a través de una serie de recursos y servicios a disposición de todos los miembros de la comunidad en igualdad de condiciones, sin distinciones de raza, nacionalidad, edad, sexo, religión, idioma, discapacidad, condición económica y laboral y nivel de escolaridad.

**Artículo 4º.** El acervo de las bibliotecas públicas podrá comprender colecciones bibliográficas, hemerográficas, auditivas, visuales, audiovisuales, elementos de apoyo a personas con discapacidad y, en general, cualquier otro medio que contenga información afín.

**Artículo 5º.** Es derecho de los usuarios de las bibliotecas públicas que se respeten su privacidad y la confidencialidad de la información que buscan o reciben, así como de los recursos que consultan, toman en préstamo, adquieren o transmiten, protegiendo sus datos personales en los términos establecidos por las leyes.

**Artículo 6º.** Corresponde a la Secretaría proponer, ejecutar y evaluar la política estatal de bibliotecas atendiendo al Plan Estatal de Desarrollo y programas correspondientes.

**Artículo 7º.** El Gobierno del Estado y los municipios, dentro de sus respectivas jurisdicciones, promoverán el establecimiento, organización y sostenimiento de bibliotecas públicas y los servicios culturales complementarios que a través de éstas se otorguen.

## **Capítulo II**

### **De la distribución de competencias**

**Artículo 8º.** Son autoridades en materia de bibliotecas públicas:

- I. El Ejecutivo estatal, a través de la Secretaría de Cultura;
- II. El Consejo de la Red Estatal de Bibliotecas Públicas; y
- III. Los ayuntamientos.

**Artículo 9º.** Corresponde a la Secretaría de Cultura:

- I. Integrar y coordinar la Red Estatal de Bibliotecas Públicas;
- II. Establecer los mecanismos participativos para programar la expansión de la red;
- III. Emitir la normatividad técnica bibliotecaria para las bibliotecas de la red, y supervisar su cumplimiento;
- IV. Seleccionar, determinar y desarrollar las colecciones físicas y digitales de cada biblioteca pública de acuerdo con el programa correspondiente;
- V. Dotar o gestionar la dotación de un acervo de publicaciones informativas, recreativas y formativas para las nuevas bibliotecas públicas; así como libros para personas con discapacidad; y también obras de consulta y publicaciones periódicas, a efecto de que sus acervos respondan a las necesidades culturales, educativas y de desarrollo en general de los habitantes de la localidad;
- VI. Enviar periódicamente a las bibliotecas integradas a la red dotaciones de los materiales señalados en la fracción anterior;
- VII. Recibir de las bibliotecas que integran la red las publicaciones obsoletas o poco utilizadas y redistribuirlas, en su caso;

VIII. Enviar a las bibliotecas integrantes de la red los materiales bibliográficos catalogados y clasificados de acuerdo con las normas técnicas bibliotecológicas autorizadas, a efecto de que los servicios bibliotecarios puedan ofrecerse con mayor eficiencia;

IX. Proporcionar el servicio de catalogación de acervos complementarios de las bibliotecas integrantes de la red;

X. Proporcionar entrenamiento y capacitación al personal adscrito a las bibliotecas públicas de la red;

XI. Facilitar la profesionalización del personal adscrito a las bibliotecas públicas de la red;

XII. Proporcionar asesoría técnica en materia bibliotecaria a las bibliotecas incluidas en la red;

XIII. Registrar los acervos de las bibliotecas en un catálogo general que permita la articulación de los servicios, el que podrá divulgarse por Internet;

XIV. Difundir a nivel estatal los servicios bibliotecarios y actividades afines a las bibliotecas públicas;

XV. Coordinar el préstamo interbibliotecario, vinculando a las bibliotecas integrantes de la red entre sí y con la comunidad bibliotecaria en los programas respectivos;

XVI. Llevar a cabo o patrocinar investigaciones encaminadas a fomentar el uso de los servicios bibliotecarios y el hábito de la lectura;

XVII. Reparar los acervos dañados;

XVIII. Promover, en colaboración con los ayuntamientos, la dotación a sus bibliotecas de los locales y equipo necesario; así como asegurar de modo integral y conservar en buen estado las instalaciones, el equipo y el acervo

bibliográfico;

XIX. Designar al coordinador de la Red Estatal, quien fungirá como enlace en la coordinación de la Red Nacional de Bibliotecas Públicas, y quien debe ser un profesional del área de bibliotecas o, en su defecto, con el compromiso de profesionalizarse en el área de bibliotecas durante el ejercicio de su cargo;

XX. Nombrar, adscribir y remunerar al personal que destine a la operación de bibliotecas públicas;

XXI. Elaborar el listado general de las bibliotecas que se integren al Sistema Estatal de Bibliotecas;

XXII. Orientar a las bibliotecas pertenecientes al sistema respecto de los medios técnicos en materia bibliotecaria y su actualización, para su mejor organización y operación;

XXIII. Configurar un catálogo general de acervos de las bibliotecas incorporadas al sistema, conforme a las reglas de catalogación y clasificación bibliográfica que adopte el sistema para lograr su uniformidad;

XXIV. Operar como medio de enlace entre los participantes, y entre éstos y las organizaciones bibliotecológicas con las que se relacionen, para desarrollar programas conjuntos;

XXV. Apoyar programas de capacitación técnica y profesional del personal que tenga a su cargo servicios bibliotecarios, tendiendo a la optimización de éstos y al apoyo de las labores en la materia;

XXVI. Proporcionar servicios de catalogación y clasificación a solicitud de los interesados en general, mediante el pago de las cuotas a que haya lugar;

XXVII. Impulsar que los directivos sean técnicos o profesionales del área de bibliotecas o, en su defecto, profesionalizarlos durante el ejercicio de su cargo; y

XXVIII. Suscribir convenios con los titulares de las bibliotecas de los sectores social y privado y de las dependencias de los demás órganos de gobierno y municipales que deseen incorporarse a la Red Estatal de Bibliotecas Públicas; y

XXIX Las demás que sean análogas a las anteriores que le permitan alcanzar sus propósitos.

**Artículo 10.** Corresponde al Consejo de la Red Estatal de Bibliotecas Públicas:

- I. Vigilar la debida integración de la Red Estatal de Bibliotecas Públicas;
- II. Proponer mecanismos participativos para la expansión de la red;
- III. Colaborar en la formulación de la normatividad técnica bibliotecaria para las bibliotecas de la red;
- IV. Coadyuvar en la selección de las colecciones físicas y digitales de cada biblioteca pública;
- V. Proponer el acervo de publicaciones informativas, recreativas y formativas; así como materiales bibliotecarios para el uso de personas con discapacidad;
- VI. Sugerir acervos que respondan a las necesidades culturales, educativas y de desarrollo en general de los habitantes de cada localidad;
- VII. Participar en las tareas de la Secretaría a efecto de que los servicios bibliotecarios puedan ofrecerse con mayor eficiencia; y
- VIII. Aquellas que le imponga la presente ley.

**Artículo 11.** Corresponde a los ayuntamientos:

- I. Establecer bibliotecas públicas municipales;
- II. Incorporar las bibliotecas públicas municipales a la red, mediante convenios de colaboración; y
- III. Apoyar los programas de expansión de la red en los términos de los convenios de coordinación que se suscriban para ese efecto.

**Artículo 12.** Las bibliotecas públicas que fueren constituidas como consecuencia de un convenio de colaboración entre la Secretaría y un municipio, no podrán ser modificadas en su espacio ni operación, así como tampoco desintegradas, salvo que se realice conforme a los términos del mismo convenio.

### **Capítulo III De las bibliotecas**

**Artículo 13.** Las bibliotecas públicas del estado de Baja California, deben operar anteponiendo la eficiencia, la calidad y orientación en el servicio, basadas en normas, recomendaciones y directrices nacionales e internacionales especializadas en la materia, y funcionarán como una red a la vez conectada con otras bibliotecas de otras instituciones y ciudades.

**Artículo 14.** Con base en lo señalado en el artículo anterior, cada biblioteca pública deberá contar con un reglamento de funcionamiento que deberá regular cuando menos lo siguiente:

- I. Horario de servicio;
- II. Requisitos para consulta *in situ*;
- III. Requisitos para préstamo de libros y documentos;
- IV. Condiciones de accesibilidad para personas con discapacidad, tanto a las instalaciones como al acervo;

V. Normas generales de comportamiento de los usuarios; y

VI. Restricciones generales de ingreso.

**Artículo 15.** Todos los servicios que presten las bibliotecas públicas serán gratuitos, a excepción de aquellos relacionados con la impresión, reproducción y fotocopiado.

**Artículo 16.** La reproducción total o parcial de libros y documentos sólo podrá realizarse conforme a la Ley Federal de Derechos de Autor.

No habrá restricción para la reproducción de obras del dominio público o de autor anónimo.

**Artículo 17.** La Secretaría y los municipios, en su ámbito de competencia, deberán poner en práctica, coordinada o separadamente, políticas públicas para el desarrollo de colecciones.

**Artículo 18.** Podrá tener acceso a los servicios toda persona sin importar su lugar de origen, residencia, lengua, capacidades físicas, apariencia, edad, religión o cualquier otra característica.

**Artículo 19.** Las bibliotecas enriquecerán su acervo mediante la participación de los usuarios, atendiendo a sus propuestas, en función de las particularidades de su ubicación, su diversidad cultural y lingüística, y con base en los intereses de la comunidad.

**Artículo 20.** Toda biblioteca pública debe brindar, cuando menos, los siguientes servicios básicos:

I. Consulta del acervo;

II. Préstamo *in situ* y externo;

III. Información y orientación para el uso de la biblioteca y la satisfacción de las necesidades informativas de los visitantes;

IV. Acceso a computadoras para fines académicos, culturales o de investigación; y

V. Acceso a información digital a través de Internet o las redes análogas que se puedan desarrollar, así como la formación para su mejor manejo.

Además, podrán llevar a cabo actividades permanentes de tipo cultural o de promoción intelectual, tales como talleres, seminarios, simposios, conferencias, foros, exposiciones, presentaciones de libros, círculos de lectura y de estudio, organización de ferias, festivales y otras en las que se propicie la libre manifestación y el intercambio de ideas.

**Artículo 21.** Como parte de su acervo, las bibliotecas públicas procurarán contar con las leyes, reglamentos y demás disposiciones legales y administrativas que formen el marco jurídico del estado de Baja California.

**Artículo 22.** Las bibliotecas deberán llevar a cabo programas de difusión cultural, de los servicios bibliotecarios y de fomento a la lectura de autores preferentemente jaliscienses.

#### Capítulo IV De la Red Estatal de Bibliotecas Públicas

**Artículo 23.** La Red Estatal de Bibliotecas Públicas se integra con todas aquellas constituidas y en operación dependientes del Estado y de los municipios.

La Secretaría de Cultura podrá celebrar con las entidades y personas físicas o morales de los sectores público, social y privado los acuerdos de coordinación necesarios para su adhesión a la Red Estatal.

**Artículo 24.** La red deberá contar con una biblioteca digital a efecto de facilitar el acceso remoto a los usuarios.

**Artículo 25.** Se crea el Consejo de la Red Estatal de Bibliotecas Públicas

con carácter de órgano consultivo, el que a solicitud expresa llevará a cabo las siguientes acciones:

- I. Presentar propuestas para mejorar los servicios que prestan las bibliotecas integrantes de la red; y
- II. Formular recomendaciones para lograr una mayor participación de los sectores social y privado, comunidades y personas interesadas en el desarrollo de la red.

**Artículo 26.** El Consejo de la Red Estatal de Bibliotecas Públicas estará integrado por:

- I. Un Presidente, que será el Secretario de Cultura del Poder Ejecutivo del Estado de Baja California o quien él designe;
- II. Cinco vocales invitados a participar por el Presidente del Consejo, conforme a los siguientes criterios de representación:
  - a) El Rector de la Universidad Autónoma de Baja California;
  - b) El Director de la División de Disciplinas Estudios de la Cultura;
  - c) Un representante del Sistema de Educación Media Superior;
  - d) Un representante de las instituciones educativas de nivel básico; y
  - e) Un representante de los municipios del estado;
- III. El diputado presidente de la Comisión de Educación, Ciencia y Tecnología del Congreso del Estado de Baja California, o quien él designe.
- IV. El Secretario de Educación del Poder Ejecutivo del Estado de Baja California, o quien él designe; y
- V. El Secretario de Educación, Ciencia y Tecnología del Poder Ejecutivo del

Estado de Baja California o quien él designe.

Por cada miembro propietario habrá un suplente, quien tendrá las mismas atribuciones del propietario en las ausencias de éste.

Los cargos del Consejo serán honoríficos y por su desempeño no se percibirá retribución, emolumento o compensación alguna.

Todos los miembros tendrán voz y voto, y además el Presidente tendrá voto de calidad en caso de empate. Los acuerdos del Consejo se tomarán por mayoría de votos.

**Artículo 27.** El Consejo, a solicitud de cualquiera de sus integrantes, podrá invitar con derecho a voz a las personas que considere necesario consultar para el desahogo de los asuntos a su cargo.

**Artículo 28.** La Red Estatal de Bibliotecas Públicas tendrá por objeto:

I. Integrar los recursos de las bibliotecas públicas y coordinar sus funciones para fortalecer y optimizar la operación de éstas;

II. Ampliar y diversificar los acervos y orientar los servicios de las bibliotecas públicas; y

III. Promover y fomentar la capacitación y profesionalización de su personal.

## **Capítulo V Del Sistema Estatal de Bibliotecas**

**Artículo 29.** Se declara de interés social la integración de un Sistema Estatal de Bibliotecas, compuesto por todas aquellas bibliotecas escolares, públicas, universitarias y especializadas pertenecientes a dependencias, entidades y personas físicas o morales de los sectores público, social y privado.

**Artículo 30.** El Sistema Estatal de Bibliotecas será coordinado por el

Secretario de Cultura, quien deberá tomar en cuenta las propuestas que presente el Consejo Estatal de Bibliotecas Públicas.

**Artículo 31.** El Sistema Estatal de Bibliotecas tendrá como propósito conjuntar los esfuerzos estatales para lograr la coordinación dentro del sector público y la participación voluntaria de los sectores social y privado a través de la concertación, a fin de integrar y ordenar la información bibliográfica disponible en apoyo a las labores educativas, de investigación y cultural en general, para el desarrollo integral del estado y de sus habitantes.

**Artículo 32.** Las bibliotecas cuyas características sean diferentes a las de las bibliotecas públicas señaladas en esta ley, podrán ser incorporadas al Sistema Estatal de Bibliotecas mediante el correspondiente compromiso de integración que celebren sus titulares con la Secretaría de Cultura.

## TRANSITORIOS

**Artículo Primero.-** Esta ley entrará en vigor a los treinta días siguientes de su publicación en el Periódico Oficial "del Estado Libre y Soberano de Baja California".

**SEGUNDO.** Se derogan todas las disposiciones que contravengan a las normas previstas en la presente ley.

**TERCERO.** El Ejecutivo del Estado y los Ayuntamientos incluirán progresivamente en los Presupuestos de Egresos posteriores a la entrada en vigor de la presente ley, las partidas específicas para financiar el equipamiento de cómputo, el funcionamiento de la red de internet y los programas de digitalización del acervo impreso y adquisición de acervo digital de las bibliotecas de su competencia. El gobierno federal a través de los programas de apoyo a la Lectura y el programa de apoyo a las culturas Municipales y comunitarias (PACMYC)

**Dado en el Salón de Sesiones “Benito Juárez García”, del H. Poder Legislativo del Estado de Baja California, a los once días del mes de diciembre de dos mil diecinueve.**

**ATENTAMENTE**

*María Luisa Villalobos*  Siempre Contigo

**DIP. María Luisa Villalobos Avila**  
**Presidente de la comisión de educación,**  
**cultura, ciencia y tecnología**



**SE HACE CONSTAR QUE LOS DIPUTADOS QUE AQUÍ SE MENCIONAN, SE ADHIRIERON A LA INICIATIVA POR LA QUE SE CREA LA LEY DE BIBLIOTECAS PÚBLICAS DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA; PRESENTADA POR LA DIPUTADA MARÍA LUISA VILLALOBOS, EN SESIÓN ORDINARIA DE FECHA 10 DE DICIEMBRE DE 2019.**

**DIP. GONZALEZ QUIROZ JULIA ANDREA**

**DIP. QUINTERO QUINTERO LORETO**

**DIP. HERNANDEZ GARMONA CARMEN LETICIA**

**DIP. GERALDO NUÑEZ ARACELI**