

COMISIÓN DE IGUALDAD DE GÉNERO

DICTAMEN NÚMERO 08

EN LO GENERAL SE APRUEBA LA REFORMA AL ARTÍCULO 44 Y 44 TER DE LA LEY DE ACCESO DE LAS MUJERES A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA.

VOTOS A FAVOR: 17 VOTOS EN CONTRA 0 ABSTENCIONES: 0

EN LO PARTICULAR: _____

UNA VEZ APROBADO EN LO GENERAL Y EN LO PARTICULAR, SE DECLARA APROBADO EL DICTAMEN NÚMERO 08 DE LA COMISIÓN DE IGUALDAD DE GÉNERO. LEÍDO POR LA DIPUTADA EVELYN SÁNCHEZ SÁNCHEZ.

DADO EN EL EDIFICIO DEL PODER LEGISLATIVO, EN SESIÓN ORDINARIA DE LA HONORABLE XXV LEGISLATURA, A LOS VEINTISIETE DÍAS DEL MES DE NOVIEMBRE DE DOS MIL VEINTICINCO.



DIP. PRESIDENTE



DIP. SECRETARIA



PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO DE
BAJA CALIFORNIA
XXV LEGISLATURA

27 NOV 2025

RECIBIDO
DIRECCION DE PROCESOS
PARLAMENTARIOS

APROBADO EN VOTACION

COMISIÓN DE IGUALDAD DE GÉNERO

17 VOTOS A FAVOR
0 VOTOS EN CONTRA
0 ABSTENCIONES

DICTAMEN No. 08 DE LA COMISIÓN DE IGUALDAD DE GÉNERO RESPECTO DE LA INICIATIVA DE REFORMA A LA LEY DE ACCESO DE LAS MUJERES A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA, PRESENTADA EN FECHA 19 DE MAYO DE 2025, POR LA DIPUTADA EVELYN SÁNCHEZ SÁNCHEZ.

HONORABLE ASAMBLEA:

A la Comisión de Igualdad de Género le fue turnada para su estudio, análisis y dictamen correspondiente, iniciativa de reforma a la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Baja California, presentada por la Diputada Evelyn Sánchez Sánchez, por lo que sometemos a consideración de esta Honorable Asamblea el presente:

DICTAMEN

A fin de dar cumplimiento con lo dispuesto por los artículos 55, 56 fracción XIV y 122 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Baja California, esta Comisión desarrolló sus trabajos conforme a la siguiente:

METODOLOGÍA

- I. En el apartado denominado **"Fundamento"** se enuncian las disposiciones normativas que determinan la función, facultades y atribuciones de esta Comisión Dictaminadora.
- II. En el apartado denominado **"Antecedentes Legislativos"** se da cuenta del trámite recaído a la presente iniciativa materia del presente dictamen.
- III. El apartado denominado **"Contenido de la Reforma"** se compone de dos capítulos, el primero denominado **"Exposición de motivos"** en el que se hace una transcripción de los motivos, fundamentos y razones que impulsaron a la legisladora o legislador. Por su parte el capítulo denominado **"Cuadro Comparativo"** se presenta de manera esquemática el articulado propuesto.
- IV. En el apartado denominado **"Análisis de constitucionalidad"** se realiza un estudio de constitucionalidad y procedencia legal, independientemente de su viabilidad y necesidad.



V. En el apartado de **“Consideraciones y fundamentos”** las y los integrantes de este órgano colegiado expresan los razonamientos jurídicos y argumentos que orientan el sentido del presente dictamen.

VI. En el apartado de **“Propuestas de modificación”** se describe puntualmente las adiciones, modificaciones o eliminaciones de porciones normativas que esta dictaminadora considere susceptible de ser incorporadas al resolutivo.

VII. En el apartado de **“Régimen Transitorio”** se describen puntualmente las disposiciones de naturaleza transitoria que esta dictaminadora considera susceptibles de ser incorporadas al resolutivo.

VIII. En el apartado denominado **“Impacto Regulatorio”** se enuncian los ordenamientos legales que, dado el caso, deben ser armonizados para reflejar y dar cumplimiento a la propuesta contenida en el presente dictamen.

IX. En el apartado denominado **“Resolutivo”** se vierte el sentido orientador del presente dictamen, respecto a las porciones normativas que fueron encomendadas a esta Comisión.

I. Fundamento.

De conformidad con lo establecido por los artículos 39, 55, 56 fracción XIV, 57, 60, 90, 122, 123, 124 y demás relativos a la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Baja California, esta Comisión de Igualdad de Género es competente para emitir el presente Dictamen, por lo que en ejercicio de sus funciones se abocó al análisis discusión y valoración de la propuesta referida en el apartado siguiente.

II. Antecedentes Legislativos.

1. En fecha 19 de mayo de 2025, la Diputada Evelyn Sánchez Sánchez presentó ante Oficialía de Partes de esta Soberanía iniciativa de reforma a los artículos 6, 44 y 44 ter de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Baja California.
2. La Presidencia de la Mesa Directiva de este Poder Legislativo, de conformidad con lo establecido por el artículo 50 fracción II inciso f de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Baja California, dio curso legal a la iniciativa mencionada.



4. En fecha 29 de mayo de 2025 se recibió en la Dirección Consultoría Legislativa el oficio LMSA/0752/2025, signado por la presidenta de la Comisión de Igualdad de Género, mediante el cual acompañó la iniciativa señalada en esta sección, con la finalidad de elaborar el proyecto de dictamen correspondiente.

5. La Dirección de Consultoría Legislativa de esta Soberanía, en términos de lo que disponen los artículos 80 y 80 bis, en sus fracciones II, III y IV de nuestra Ley Interior, procedió a realizar el presente proyecto de dictamen.

III. Contenido de la Reforma.

A. Exposición de motivos.

Señala la inicialista en su exposición de motivos los siguientes planteamientos y argumentos para motivar su propuesta:

La violencia física es una grave violación de los derechos humanos, atentando contra la dignidad, la integridad física y psicológica de las víctimas, es crucial combatirla para garantizar el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia, las víctimas sufren lesiones permanentes, cicatrices visibles y daños en órganos internos y/o externos, lo que puede llevar a discapacidades de por vida, además, enfrentan traumas emocionales severos, como depresión, ansiedad y aislamiento social.

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en su artículo 1, establece que todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en la Constitución y en los tratados internacionales, asimismo, prohíbe cualquier tipo de discriminación por género, condición social, entre otros.

“Artículo 1o. En los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que esta Constitución establece.

Las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con esta Constitución y con los tratados internacionales de la materia favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia.

[...]”



Además, de nuestra Carta Magna, están las leyes específicas que regulan la protección de las mujeres una de ellas es la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia que, es la que define los tipos de violencia contra las mujeres, incluyendo la violencia física, psicológica, sexual, patrimonial, económica, obstétrica, digital, mediática, vicaria, ácida, simbólica y familiar, por lo que también, obliga al Estado a establecer mecanismos de prevención y sanción.

La Organización de las Naciones Unidas Mujeres (ONU Mujeres) ha manifestado que, una de cada tres mujeres en el mundo experimenta violencia física o sexual, principalmente a manos de su pareja, la violencia contra las mujeres y niñas es una violación de los derechos humanos, sus consecuencias físicas, sexuales y mentales, tanto inmediatas como a largo plazo, pueden ser devastadoras e incluso pueden provocar la muerte.¹

ONU Mujeres ha mencionado que las soluciones para que las mujeres puedan vivir una vida sin violencia es promoviendo y apoyando el acceso de las mujeres y niñas a servicios multisectoriales de calidad, que son esenciales para su seguridad, protección y recuperación, sobre todo para aquellas que ya sufren múltiples formas de discriminación.²

Es por ello, la importancia de ampliar la definición de violencia física para incluir las omisiones intencionales que causan daño, a fin de visibilizar una forma de agresión que, si bien no se manifiesta con un acto activo, sin embargo, genera consecuencias igual de perjudiciales en la integridad física y emocional de las víctimas.

Por otra parte, dentro del ámbito de las competencias de la Secretaría de Cultura es importante que incorpore la perspectiva de género en la creación y difusión de sus contenidos culturales y artísticos, puesto que, juega un papel clave en la transformación social, el arte y cultura tienen el poder de forjar percepciones, valores y comportamientos en la sociedad.

La cultura, como sistema de valores, símbolos y narrativas colectivas, no solo reproduce identidades y formas de pensar, sino que puede transformar profundamente las relaciones sociales, incluyendo las de género, por lo tanto, la Secretaría de Cultura del Estado de Baja California, en su carácter de órgano encargado de la política cultural estatal, tiene un papel fundamental en la promoción de la igualdad y la erradicación de estereotipos discriminatorios que normalizan o legitiman la violencia contra las mujeres.

Si bien es cierto, la cultura puede ser un medio de denuncia y sensibilización sobre la problemáticas que enfrentan las mujeres y grupos vulnerables, las exposiciones, películas y festivales pueden reflejar realidades invisibilizadas y generar conciencia social, es por

¹ Fuente: https://www.unwomen.org/es/what-we-do/ending-violence-against-women?utm_source=chatgpt.com

² Fuente: https://www.unwomen.org/es/what-we-do/ending-violence-against-women?utm_source=chatgpt.com



ello que, el implementar talleres y actividades artísticas con enfoque de género, permitirá una educación basada en igualdad y derechos, dejando un impacto en las nuevas generaciones con valores desde infancia, siendo la Secretaria de Cultura aquella que implemente audiovisuales, cuentos y actividades culturales con enfoque de género que pueda inspirar a las niñas, niños y adolescentes a romper estereotipos y aspirar a cualquier campo laboral, profesional o artístico.

La Secretaria de Cultura, presento en el 2019 una guía conceptual de programación cultural con perspectiva de género del programa nacional de género equitativa, mismo que, esta para emplear a la producción, programación y difusión de proyectos en torno a la igualdad de género y que comenzara a aplicarse en las distintas áreas y recintos culturales a fin de mostrar proyectos en el mes que se conmemora el día internacional de las mujeres.³

La guía antes mencionada, elaborada por la propia Secretaría de Cultura federal, demuestra que ya existen herramientas para ello, pero su efectividad depende de que se conviertan en obligaciones legales, y no solo en lineamientos voluntarios.

Por otro lado, en los últimos años, la violencia política en razón de género se ha consolidado como una problemática creciente que obstaculiza el ejercicio pleno de los derechos político-electorales de las mujeres, este tipo de violencia puede expresarse de forma verbal, simbólica, institucional o física, e incluye amenazas, exclusión, difamación, acoso, presiones indebidas y agresiones durante el proceso electoral, la campaña o el ejercicio del cargo público.

Aunado a lo anterior, también es importante mencionar que el Instituto Estatal Electoral tiene una amplia concientización a los derechos de las mujeres, sin embargo, es necesario plasmarlo en la legislación para que dentro de la competencia de este órgano electoral se contemplen mecanismos de prevención y atención a las víctimas de violencia política en razón de género, así asegurara que puedan ejercer las mujeres a sus derechos políticos en un ambiente libre de violencia y discriminación.

Los mecanismos de prevención y atención serán una guía fundamental para que las mujeres que sufren violencia política puedan identificar y detener agresiones antes que estas escalen.

La ONU Mujeres y el Instituto Nacional Electoral han destacado la necesidad de combatir con esta violencia política de género. En septiembre de 2020, el INE, ONU Mujeres, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Instituto Electoral de la Ciudad de México (IECM) lanzaron un proyecto conjunto. Este tuvo como objetivo

³ Fuente: <https://www.gob.mx/cultura/prensa/la-secretaria-de-cultura-presenta-la-guia-conceptual-de-programacion-cultural-con-perspectiva-de-genero>



fortalecer las capacidades de cinco mil mujeres políticas y aspirantes a cargos públicos para el ejercicio efectivo de sus derechos político-electorales, especialmente en el contexto de la crisis sanitaria. Se ofrecieron capacitaciones virtuales gratuitas y se difundieron recursos y mecanismos para atender casos de violencia política en razón de género.⁴

Asimismo, en cumplimiento con las recomendaciones Generales 25 de la Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW)⁵ y 33 de la ONU⁶ sobre la participación de las mujeres en la vida pública, así como con los principios de paridad de género, no discriminación y máxima protección, el Estado está obligado a establecer medidas legales y administrativas para garantizar que las mujeres puedan participar libremente en todos los ámbitos del poder público, sin riesgo ni represalias.

Es por ello que, a continuación, se presenta un cuadro comparativo para establecer los cambios que se presentan en la iniciativa de reforma a la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Baja California, véase:

[OFRECE CUADRO COMPARATIVO]

Por lo tanto, es fundamental que la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Baja California incluya en los tipos y modalidad de la violencia física la omisión, ya que permitiría visibilizar esta forma de agresión, garantizar mecanismos de prevención, protección, atención y reparación del daño a las víctimas.

B. Cuadro Comparativo.

Con la finalidad de ilustrar las modificaciones específicas que propone la inicialista, se presenta el siguiente cuadro comparativo:

LEY DE ACCESO DE LAS MUJERES A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA

TEXTO ACTUAL	TEXTO PROPUESTO
Artículo 6. Los tipos y modalidades de violencia enumerados por ésta Ley, serán sancionados en los términos de la normatividad aplicable.	Artículo 6. Los tipos y modalidades de violencia enumerados por ésta Ley, serán sancionados en los términos de la normatividad aplicable.

⁴ Fuente: https://mexico.unwomen.org/es/noticias-y-eventos/articulos/2020/09/lanzan-para-fortalecer-la-participacion-politica?utm_source=chatgpt.com

⁵

Fuente: [https://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/recommendations/General%20recommendation%2025%20\(Spanish\).pdf](https://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/recommendations/General%20recommendation%2025%20(Spanish).pdf)

⁶ Fuente: <https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2016/10710.pdf>



<p>Reconociendo como tipos de violencia los siguientes:</p> <p>I. Violencia Psicológica.- Entendida como cualquier acto u omisión que dañe la estabilidad psicológica, que puede consistir en: negligencia, abandono, descuido reiterado, celotipia, insultos, humillaciones, devaluación, marginación, indiferencia, infidelidad, comparaciones destructivas, rechazo, restricción a la autodeterminación y amenazas, que pueda conllevar a la víctima a la depresión, al aislamiento, a la devaluación de su autoestima e incluso al suicidio;</p> <p>II. Violencia Física.- Es cualquier acto que inflige daño no accidental, usando la fuerza física o algún tipo de arma u objeto que pueda provocar o no lesiones ya sean internas, externas, o ambas;</p> <p>III. Violencia Patrimonial.- Es cualquier acto u omisión que afecta el desarrollo adecuado de la víctima, se manifiesta en: la transformación, sustracción, destrucción, retención o distracción de objetos, documentos personales, bienes y valores, derechos patrimoniales o recursos económicos destinados a satisfacer las necesidades de la víctima, así como los daños a los bienes comunes o propios de la víctima;</p> <p>IV. Violencia Económica.- Es toda acción u omisión del Agresor que afecta la supervivencia económica de la víctima, se manifiesta a través de limitaciones encaminadas a controlar el ingreso de sus percepciones económicas, así como la percepción de un salario menor por igual trabajo, dentro de un mismo centro laboral;</p>	<p>Reconociendo como tipos de violencia los siguientes:</p> <p>I. ...</p> <p>II. Violencia Física. - Es cualquier acción u omisión intencional que inflige daño, usando la fuerza física o algún tipo de arma u objeto que pueda provocar o no lesiones ya sean internas, externas, o ambas;</p> <p>III al XII.- (...)</p>
--	---



V. Violencia Sexual.- Es cualquier acto que degrada o daña el cuerpo y/o la sexualidad de la víctima y que por tanto atenta contra su libertad, dignidad e integridad física, incluyéndose la exhibición del cuerpo de la mujer en imágenes privadas o comerciales que inciten a realizar actividades de índole sexual. Es una expresión de abuso de poder, que se puede dar en el espacio público o privado, que implica la supremacía masculina sobre la mujer, al denigrarla y concebirla como objeto;

VI. Violencia Obstétrica.- Toda conducta, acción u omisión que ejerza el personal de salud o personal administrativo de manera directa o indirecta, y que afecte a las mujeres durante los procesos de embarazo, parto o puerperio, mediante la apropiación del cuerpo y procesos reproductivos de las mujeres que se expresa en un trato deshumanizador, omisión de atención oportuna y eficaz, abuso de medicalización y patologización de los procesos naturales, prácticas sin consentimiento como esterilización o realizar cesárea sin motivo, o cualquier otra que tenga como resultado la pérdida de autonomía y capacidad de decidir libremente sobre su cuerpo y sexualidad, impactando la calidad de vida de las mujeres;

VII.- Violencia Digital.- Es toda acción dolosa realizada mediante el uso de tecnologías de la información y la comunicación, por la que se exponga, distribuya, difunda, exhiba, transmita, comercialice, oferte, intercambie o comparta mensajes de texto, imágenes, audios o videos reales o simulados de



contenido íntimo sexual de una persona sin su consentimiento, sin su aprobación o sin su autorización y que le cause daño psicológico o emocional, en cualquier ámbito de su vida privada o en su imagen propia.

Así como aquellos actos dolosos que causen daño a la intimidad, privacidad y/o dignidad de las mujeres incluyendo los mensajes de odio, que se cometan por medio de las tecnologías de la información y la comunicación.

Para efectos de este tipo de violencia, se entenderá por Tecnologías de la Información y la Comunicación aquellos recursos, herramientas y programas que se utilizan para procesar, administrar y compartir la información mediante diversos soportes tecnológicos;

VIII.- Violencia Mediática.-.- Es todo acto a través de cualquier medio de comunicación, que de manera directa o indirecta promueva estereotipos sexistas, transmita y reproduzca dominación, cosificación, haga apología de la violencia contra las mujeres y las niñas, produzca o permita la producción y difusión de discurso de odio sexista, discriminación de género o desigualdad entre mujeres y hombres, naturalizando la subordinación de la mujer en la sociedad, promueva la explotación de mujeres o sus imágenes, que cause daño a las mujeres y niñas de tipo simbólico, psicológico, sexual, físico, económico, patrimonial o feminicida.

La violencia mediática se ejerce por cualquier persona física o moral que utilice un medio de comunicación para producir y

✓
✓
✓
✓



difundir contenidos que atentan contra la autoestima, salud, integridad, libertad y seguridad de las mujeres y niñas, que impide su desarrollo y que atenta contra la igualdad y dignidad.

IX.- Violencia Vicaria.- Es el acto u omisión intencional cometido contra la mujer, por parte de quien mantenga o mantuvo una relación, ya sea de hecho, de pareja o similares, aun sin convivencia y que por sí misma o por interpósita personas utilice como medio al descendiente, ascendiente, dependiente económico, o persona con relación afectiva, para causarle algún tipo de perjuicio o daño psicológico, patrimonial, económico, físico o de cualquier otra índole a la mujer.

Se expresa a través de conductas, como:

a) Amenazar con causar daños a descendiente, ascendiente, dependientes económicos o personas allegadas;

b) Ocultar, retener o sustraer a hijas e hijos, fuera de su domicilio custodio o lugar de residencia;

c) Utilizar a hijos e hijas para obtener información respecto a la madre;

d) Promover, incitar o fomentar actos de violencia de hijos e hijas en contra de la madre;

e) Condicionar el pago o cumplimiento de obligaciones alimentarias a las mujeres, hijas e hijos;

f) Utilizar a otros familiares o personas allegadas de la mujer para cometer este tipo de violencia; y,

g) Que las instituciones de procuración y administración de justicia no reconozcan la violencia vicaria y emitan resoluciones o sentencias en contra de los

[Handwritten signatures in blue ink]



derechos de las mujeres y del interés superior de la niñez.

X. Violencia Ácida: Es aquella que pretenda causar daño físico irreversible que lastime, altere y/o cause alguna discapacidad, mediante la acción de arrojar ácido, álcalis, sustancias químicas, corrosivas, cáusticas, irritantes, tóxicas, inflamables, líquidos a altas temperaturas o cualquier otra sustancia que pueda provocar o no lesiones en órganos internos, externos o ambos.

Este tipo de violencia implica una alta carga simbólica toda vez que la finalidad es causar de forma deliberada y permanente dolor, sufrimiento y humillación a la mujer, además de causar daño físico, psicológico y emocional irreparable e irreversible, es decir, dejar una marca permanente en ella.

XI. Violencia Simbólica.- La que a través de patrones estereotipados, mensajes, valores, iconos o signos, transmita y reproduzca dominación, cosificación, desigualdad y discriminación en las relaciones sociales, naturalizando la subordinación de la mujer en la sociedad; y,

XII. Cualesquiera otra forma análoga que lesione o sea susceptible de dañar la dignidad, integridad o libertad de las mujeres.

Artículo 44. Corresponderá a la Secretaría de Cultura de Baja California, el formular, coordinar y ejecutar políticas de promoción de los derechos humanos de las mujeres, a través de las diferentes manifestaciones culturales y artísticas. Así como diseñar y promover campañas de información sobre los tipos y modalidades

Artículo 44. Corresponderá a la Secretaría de Cultura de Baja California, en el ámbito de sus competencias:

- I. El formular, coordinar y ejecutar políticas de promoción de los derechos humanos de las mujeres, a través de las diferentes



de la violencia contra las mujeres, y las dependencias y entidades que la atienden.	<p>manifestaciones culturales y artísticas.</p> <p>II. Diseñar y promover campañas de información sobre los tipos y modalidades de la violencia contra las mujeres, y las dependencias y entidades que la atienden.</p> <p>III. Incorporar la perspectiva de género en la creación y difusión de contenidos culturales y artísticos, promoviendo la igualdad y la erradicación de estereotipos que perpetúen la violencia de género, realizando talleres, exposiciones, festivales y producciones audiovisuales que visibilicen y fomenten una cultura de respeto y equidad.</p>
<p>Artículo 44 TER. Corresponde al Instituto Estatal Electoral del Estado, en el ámbito de sus competencias:</p> <p>I. Promover la cultura de la no violencia en el marco del ejercicio de los derechos políticos y electorales de las mujeres;</p> <p>II. Incorporar la perspectiva de género al monitoreo de las transmisiones sobre las precampañas y campañas electorales en los programas en radio y televisión que difundan noticias, durante los procesos electorales, y</p> <p>III. Sancionar, de acuerdo con la normatividad aplicable, las conductas que constituyan violencia política contra las mujeres en razón de género.</p>	<p>Artículo 44 TER. Corresponde al Instituto Estatal Electoral del Estado, en el ámbito de sus competencias:</p> <p>I a III.- (...)</p> <p>IV. Implementar mecanismos de prevención y atención para las víctimas</p>



	de violencia política de género, incluyendo la creación de protocolos de actuación y asesoría jurídica a las afectadas durante el proceso de denuncia y sanción.
	ARTÍCULO TRANSITORIO PRIMERO: La presente reforma entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado de Baja California.

Con el propósito de clarificar aún más la pretensión legislativa, presentamos la siguiente *Tabla Indicativa* que describe de manera concreta la intención de la inicialista:

INICIALISTA	PROPUESTA	OBJETIVO
Diputada Evelyn Sánchez Sánchez.	Iniciativa de reforma a los artículos 6, 44 y 44 ter de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Baja California.	Prevenir y atender la violencia en razón de género.

IV. Análisis de constitucionalidad.

Para determinar la viabilidad jurídica de la iniciativa, previamente debe estudiarse el marco jurídico convencional, constitucional y el legal de la materia. La propuesta se sujetó a un análisis objetivo considerando lo siguiente:

1. Debe analizarse su constitucionalidad. Toda norma que pretenda adquirir fuerza de ley debe ser sujeta a una cuestión de constitucionalidad. Se requiere una justificación que venza una sistemática presunción de inconstitucionalidad que deben imponer la legisladora o el legislador.
2. No cualquier diferencia al diseño constitucional implica inconstitucionalidad, pero las modificaciones legales deben pretender un objetivo constitucionalmente trascendente y no una finalidad simplemente admisible.



3. El diseño normativo debe privilegiar en lo posible, la libertad. En consecuencia, no deben incluirse más restricciones a la esfera jurídica de las personas que las que resulten indispensables para la consecución de un fin social superior.
4. Por último, con la finalidad de no generar efectos no deseados, se debe vigilar la congruencia normativa. En ese sentido es preciso analizarse si la construcción gramatical de la porción normativa está efectivamente encaminada al cumplimiento del fin trascendente enunciado en la exposición de motivos.

Esta Comisión se aboca al estudio de constitucionalidad del proyecto que nos ocupa:

El artículo 1 de la Constitución Federal establece de manera clara que todo Ciudadano Mexicano goza de los derechos humanos reconocidos por la nación y los tratados internacionales de los que México es parte, reconociendo así la importancia y protección de los Derechos Humanos en nuestra sociedad.

Igualmente, que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley.

Así como también la prohibición de toda discriminación motivada por género o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

Artículo 1o. En los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que esta Constitución establece.

(...)

Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley.



Queda prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

Es aplicable el derecho humano reconocido en el artículo 4 de la Constitución General, relativo a que **toda persona tiene derecho a vivir una vida libre de violencias**, previendo que el Estado tiene deberes reforzados de protección con las mujeres.

Además, el artículo 7 de la Constitución Local, apartado A, párrafo tercero, establece que el Estado deberá garantizar y perfeccionar los mecanismos respecto a los Derechos humanos invocados en la Constitución.

ARTÍCULO 7.- El Estado de Baja California acata plenamente y asegura a todos sus habitantes los derechos humanos reconocidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y en los Tratados Internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como las garantías para su protección, y los demás derechos que reconoce esta Constitución, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; de igual manera esta norma fundamental tutela el derecho a la vida, desde el momento en que un individuo es concebido, entra bajo la protección de la Ley y se le reputa como nacido para todos los efectos legales correspondientes, hasta su muerte natural o no inducida.

(...)

APARTADO A. De la promoción, respeto, protección y garantía de los Derechos Humanos.

(...)

Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado y los Municipios deberán prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezcan las leyes.

(...)

Desde otro ángulo de valoración jurídica, el artículo 39 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que establece concretamente que la soberanía del pueblo reside



exclusivamente en él, y que tiene el poder de modificar la forma de su gobierno en todo momento.

Artículo 39. La soberanía nacional reside esencial y originariamente en el pueblo. Todo poder público dimana del pueblo y se instituye para beneficio de éste. El pueblo tiene en todo tiempo el inalienable derecho de alterar o modificar la forma de su gobierno.

El artículo 40 de nuestra Carta Magna establece la forma de gobierno del país: una República representativa, democrática, laica y federal. Además, se establece que los estados son libres y soberanos en lo que respecta a su gobierno interno.

Artículo 40. Es voluntad del pueblo mexicano constituirse en una República representativa, democrática, laica y federal, compuesta por Estados libres y soberanos en todo lo concerniente a su régimen interior, y por la Ciudad de México, unidos en una federación establecida según los principios de esta ley fundamental.

Así mismo, el artículo 41 del mismo ordenamiento establece la forma en que el pueblo ejerce su soberanía en México. La soberanía del pueblo se ejerce a través de los Poderes de la Unión en los casos en los que éstos tienen competencia y a través de los Estados y la Ciudad de México en lo que se refiere a sus regímenes interiores.

Artículo 41. El pueblo ejerce su soberanía por medio de los Poderes de la Unión, en los casos de la competencia de éstos, y por los de los Estados y la Ciudad de México, en lo que toca a sus regímenes interiores, en los términos respectivamente establecidos por la presente Constitución Federal y las particulares de cada Estado y de la Ciudad de México, las que en ningún caso podrán contravenir las estipulaciones del Pacto Federal.

Aunado a lo anterior el artículo 43 establece que la entidad representada por esta soberanía, Baja California, pertenece al Pacto Federal.

Artículo 43. Las partes integrantes de la Federación son los Estados de Aguascalientes, Baja California, Baja California Sur, Campeche, Coahuila de Zaragoza, Colima, Chiapas, Chihuahua, Durango, Guanajuato, Guerrero, Hidalgo, Jalisco, México, Michoacán de Ocampo, Morelos, Nayarit, Nuevo León, Oaxaca, Puebla, Querétaro, Quintana Roo, San Luis Potosí, Sinaloa, Sonora, Tabasco, Tamaulipas, Tlaxcala, Veracruz de Ignacio de la Llave, Yucatán y Zacatecas; así como la Ciudad de México.

Atendiendo a la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California, se establece en su artículo 4 que el Estado goza de libertad y soberanía en cuanto a su régimen interior, siempre respetando las limitaciones establecidas por la Constitución Federal.



Además, mientras que el artículo 5 afirma que todo poder público proviene del pueblo y se instituye para el bienestar de éste.

ARTÍCULO 4.- El Estado es Libre y Soberano en todo lo concerniente a su régimen interior, sin más limitaciones que las que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

ARTÍCULO 5.- Todo poder público dimana del pueblo y se instituye para beneficio de éste.

Después de un cuidadoso análisis, esta Comisión concluye que la propuesta legislativa objeto de estudio tiene sólidos fundamentos y bases constitucionales en los artículos 1, 4, 39, 40, 41 y 43 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como en los dispositivos 4, 5 y 7 de la Constitución Política local. Por lo tanto, el análisis acerca de la viabilidad de la propuesta legislativa será abordado en la sección siguiente.

V. Consideraciones y fundamentos.

1. La Diputada Evelyn Sánchez Sánchez presenta iniciativa de reforma a los artículos 6, 44 y 44 TER de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Baja California con el propósito de erradicar la violencia política en razón de género.

Las razones que detalló la inicialista, en su exposición de motivos, que justifican la propuesta legislativa son las siguientes:

- En términos generales, la iniciativa se basa en erradicar la violencia política en razón de género.
- Una de las transgresiones a derechos humanos la constituye la violencia física contra la mujer.
- Según datos de la ONU, una de cada tres mujeres en el mundo experimenta violencia física o sexual, principalmente a manos de su pareja, es decir, se suscita en los ámbitos más íntimos de la mujer.
- Asimismo, la reforma aborda la función de la dependencia estatal del ramo cultura y como puede contribuir a concientizar a la sociedad desde un enfoque de género.
- En general, la propuesta legislativa es ampliar el campo de protección hacia las mujeres.



- Otro de los rubros que fortalece la iniciativa es el ejercicio de los derechos político electorales de las mujeres porque propicia su participación activa en la vida pública.

Propuesta legislativa que fue hecha en los siguientes términos:

LEY DE ACCESO DE LAS MUJERES A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA PARA ESTADO DE BAJA CALIFORNIA

Artículo 6. Los tipos y modalidades de violencia enumerados por ésta Ley, serán sancionados en los términos de la normatividad aplicable.

Reconociendo como tipos de violencia los siguientes:

I. ...

II. **Violencia Física.-** Es cualquier **acción u omisión intencional** que inflige daño, usando la fuerza física o algún tipo de arma u objeto que pueda provocar o no lesiones ya sean internas, externas, o ambas;

III al XII.- (...)

Artículo 44. Corresponderá a la Secretaría de Cultura de Baja California, **en el ámbito** de sus competencias:

I. El formular, coordinar y ejecutar políticas de promoción de los derechos humanos de las mujeres, a través de las diferentes manifestaciones culturales y artísticas.

II. Diseñar y promover campañas de información sobre los tipos y modalidades de la violencia contra las mujeres, y las dependencias y entidades que la atienden.

III. **Incorporar la perspectiva de género en la creación y difusión de contenidos culturales y artísticos, promoviendo la igualdad y la erradicación de estereotipos que perpetúen la violencia de género, realizando talleres, exposiciones, festivales y producciones audiovisuales que visibilicen y fomenten una cultura de respeto y equidad.**

Artículo 44 TER. Corresponde al Instituto Estatal Electoral del Estado, en el ámbito de sus competencias:

I a III.- (...)



IV. Implementar mecanismos de prevención y atención para las víctimas de violencia política de género, incluyendo la creación de protocolos de actuación y asesoría jurídica a las afectadas durante el proceso de denuncia y sanción.

ARTÍCULO TRANSITORIO

PRIMERO: La presente reforma entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado de Baja California.

2. Esta Comisión que dictamina analiza y valora el diagnóstico y motivación planteada por la autora y coincide en la importancia de reforzar el marco legal local para garantizar a las mujeres el pleno ejercicio de sus derechos humanos reconocidos en la Constitución Política Federal, específicamente a vivir una vida libre de violencia.

La propuesta aborda con plena viabilidad, una ruta para inhibir escenarios violentos hacia las mujeres, a través de funciones a cargo de la Secretaría de Cultura para que a través de la incorporación de la perspectiva de género se logre la creación y difusión de contenidos culturales y artísticos, promoviendo la igualdad y la erradicación de estereotipos que perpetúen la violencia de género, realizando talleres, exposiciones, festivales y producciones audiovisuales que visibilicen y fomenten una cultura de respeto y equidad.

Dicha medida legislativa tiene simetría con la Ley General de Cultura y Derechos Culturales, toda vez que no sólo se garantiza el ejercicio de los derechos culturales de las mujeres, sino que se promueve con perspectiva de derechos humanos a favor de las mujeres para inhibir expresiones o conductas violentas que la denigren o falten a su dignidad.

Por otro lado, la iniciativa busca promover la participación de las mujeres en la vida pública para fortalecer el ejercicio de sus derechos político electorales y erradicar la violencia política en razón de género.

De acuerdo a la legislación especial, la violencia política en razón de género puede materializarse a través de diversas conductas, siendo un propósito central en ellas lesionar la dignidad, integridad o libertad de las mujeres en el ejercicio de un cargo político, público, de poder o de decisión, que afecte sus derechos políticos electorales.

En este sentido, la autora plantea dotar al Instituto Estatal Electoral de la facultad relativa a implementar mecanismos de prevención y atención para las víctimas de violencia política de género, incluyendo la creación de protocolos de actuación y asesoría jurídica a las afectadas durante el proceso de denuncia y sanción.



El Instituto Estatal Electoral de Baja California, en su calidad de autoridad organizadora de las elecciones estatales y municipales, que se rige por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad, objetividad y austeridad, luego entonces, es dable la reforma, toda vez que esa autoridad debe velar por el cumplimiento de las disposiciones que erradiquen la violencia política en razón de género.

Lo anterior se robustece aún más considerando el precedente del caso **Daryela** en el sentido de que cobra mayor relevancia atribuir a las autoridades el marco legal pertinente e idóneo que les permita actuar adecuadamente en su ámbito competencia frente a situaciones que coloquen a las mujeres en riesgo o violencia, de manera que sean resarcidos sus derechos a la vida, la igualdad, y la seguridad jurídica, entre otros.

En ese sentido, la pretensión de la autora encuentra una procedencia.

Por otro lado, es procedente otorgar a la Secretaría de Cultura del Estado atribución de incorporar la perspectiva de género en la creación y difusión de contenidos culturales y artísticos, promoviendo la igualdad y la erradicación de estereotipos que perpetúen la violencia de género, realizando talleres, exposiciones, festivales y producciones audiovisuales que visibilicen y fomenten una cultura de respeto y equidad, considerando que es una acción transversal que promueve la igualdad de las mujeres frente a la ley, en sintonía con la función actual de esa dependencia estatal de preservar, promover y difundir la cultura y las artes de forma inclusiva en el Estado, atendiendo al artículo 49, fracción I de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Baja California.

Concatenando lo expuesto, ambas medidas cumplen con el mandato constitucional dirigido a las autoridades en relación a establecer un régimen de protección especial a favor de mujeres, siendo con ello posible prevenir, atender, investigar, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres.

La reforma encuentra pleno sustento con base a la tesis siguiente:

DERECHOS HUMANOS. OBLIGACIÓN DE GARANTIZARLOS EN TÉRMINOS DEL ARTÍCULO 1o., PÁRRAFO TERCERO, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS.

El párrafo tercero del artículo 1o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos dispone como obligaciones generales de las autoridades del Estado Mexicano las consistentes en: i) Respetar; ii) Proteger; iii) Garantizar; y, iv) Promover los derechos humanos, de conformidad con los principios rectores de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. De ahí que para determinar si una conducta específica de la



autoridad importa violación a derechos fundamentales, debe evaluarse si se apega o no a la obligación de garantizarlos; y como la finalidad de esta obligación es la realización del derecho fundamental, requiere la eliminación de restricciones al ejercicio de los derechos, así como la provisión de recursos o la facilitación de actividades que tiendan a lograr que todos se encuentren en aptitud de ejercer sus derechos fundamentales. La índole de las acciones dependerá del contexto de cada caso en particular; así, la contextualización del caso particular requiere que el órgano del Estado encargado de garantizar la realización del derecho tenga conocimiento de las necesidades de las personas o grupos involucrados, lo que significa que debe atender a la situación previa de tales grupos o personas y a las demandas de reivindicación de sus derechos. Para ello, el órgano estatal, dentro de su ámbito de facultades, se encuentra obligado a investigar, sancionar y reparar las violaciones a derechos humanos que advierta, de forma que su conducta consistirá en todo lo necesario para lograr la restitución del derecho humano violentado. Por tanto, su cumplimiento puede exigirse de inmediato (mediante la reparación del daño) o ser progresivo. En este último sentido, la solución que se adopte, debe atender no sólo al interés en resolver la violación a derechos humanos que enfrente en ese momento, sino también a la finalidad de estructurar un entorno político y social sustentado en derechos humanos. Esto implica pensar en formas de reparación que, si bien tienen que ver con el caso concreto, deben ser aptas para guiar más allá de éste.

Tesis: XXVII.3o. J/24 (10a.)	Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta	Décima Época	Registro digital: 2008515
Tribunales Colegiados de Circuito	Libro 15, Febrero de 2015, Tomo III	Pág. 2254	Jurisprudencia (Constitucional)

Por último, respecto a la violencia física a través de la omisión intensional, la autora señala en la exposición de motivos:

La Organización de las Naciones Unidas Mujeres (ONU Mujeres) ha manifestado que, una de cada tres mujeres en el mundo experimenta violencia física o sexual, principalmente a manos de su pareja, la violencia contra las mujeres y niñas es una violación de los derechos humanos, sus consecuencias físicas, sexuales y mentales, tanto inmediatas como a largo plazo, pueden ser devastadoras e incluso pueden provocar la muerte.⁷

ONU Mujeres ha mencionado que las soluciones para que las mujeres puedan vivir una vida sin violencia es promoviendo y apoyando el acceso de las mujeres y niñas a servicios multisectoriales de calidad, que son esenciales para su seguridad, protección y recuperación, sobre todo para aquellas que ya sufren múltiples formas de discriminación.⁸

⁷ Fuente: https://www.unwomen.org/es/what-we-do/ending-violence-against-women?utm_source=chatgpt.com

⁸ Fuente: https://www.unwomen.org/es/what-we-do/ending-violence-against-women?utm_source=chatgpt.com



Es por ello, la importancia de ampliar la definición de violencia física para incluir las omisiones intencionales que causan daño, a fin de visibilizar una forma de agresión que, si bien no se manifiesta con un acto activo, sin embargo, genera consecuencias igual de perjudiciales en la integridad física y emocional de las víctimas.

Si bien se coincide que en el contexto de violencia una omisión puede ocasionar un daño, lo cierto es que el planteamiento de la autora parte de la premisa errónea de que esos casos refieren a violencia física, ya que no es así.

La violencia física, es cualquier acto que inflige daño no accidental, usando la fuerza física o algún tipo de arma, objeto, ácido o sustancia corrosiva, cáustica, irritante, tóxica o inflamable o cualquier otra sustancia que, en determinadas condiciones, pueda provocar o no lesiones ya sean internas, externas, o ambas, tal como dispone el artículo 6, fracción II de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia.

Para ilustrar lo dicho, sirva la reproducción del dispositivo:

ARTÍCULO 6. Los tipos de violencia contra las mujeres son:

- II. La violencia física.- Es cualquier acto que inflige daño no accidental, usando la fuerza física o algún tipo de arma, objeto, ácido o sustancia corrosiva, cáustica, irritante, tóxica o inflamable o cualquier otra sustancia que, en determinadas condiciones, pueda provocar o no lesiones ya sean internas, externas, o ambas;

Es decir, en este caso concreto, existen dos elementos ineludibles de esta modalidad de violencia, la acción y la fuerza física, siendo ambos incompatibles con la noción de omisión o vacío de actuación, de ahí la improcedencia de la modificación.

En términos de la ley general la violencia por omisión encuentra aplicabilidad en contextos tales como el familiar, institucional, político, laboral o docente, por citar algunos casos, de conformidad con los artículos 7, 10, 18 bis y 20 bis, pero en ningún caso en la violencia física.

Por último, no se omite mencionar que la nota al pie señalada con el número 7 en cuanto a la omisión intencional señalada no ofrece información al respecto, por lo cual, no fue posible valorar elementos adicionales a los citados en la exposición de motivos.

3. El presente Dictamen cubrió el principio de exhaustividad del estudio, en virtud que fueron analizadas todas y cada una de las consideraciones y motivaciones hechas por la inicialista.



Es por todo lo anterior que tomando en cuenta los argumentos anteriormente vertidos, la propuesta legislativa formulada por la inicialista resulta jurídicamente PROCEDENTE en los términos precisados en el cuerpo del presente Dictamen.

VI. Propuestas de modificación.

Ha quedado solventada en términos del considerando 2 del presente Dictamen.

VII. Régimen Transitorio.

El régimen transitorio es el adecuado.

VIII. Impacto Regulatorio.

No se advierte la armonización con otros instrumentos jurídicos.

IX. Resolutivo.

Por todo lo antes expuesto, fundado y motivado, las y los integrantes de esta Comisión de Igualdad de Género sometemos a la consideración de esta Asamblea el siguiente punto:

RESOLUTIVO

ÚNICO.- Se aprueba la reforma al artículo 44 y 44 ter de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Baja California, para quedar como sigue:

Artículo 44. Corresponderá a la Secretaría de Cultura de Baja California, en el ámbito de sus competencias:

- I. El formular, coordinar y ejecutar políticas de promoción de los derechos humanos de las mujeres, a través de las diferentes manifestaciones culturales y artísticas.
- II. Diseñar y promover campañas de información sobre los tipos y modalidades de la violencia contra las mujeres, y las dependencias y entidades que la atienden.
- III. Incorporar la perspectiva de género en la creación y difusión de contenidos culturales y artísticos, promoviendo la igualdad y la erradicación de estereotipos que perpetúen la violencia de género, realizando talleres, exposiciones, festivales y producciones audiovisuales que visibilicen y fomenten una cultura de respeto y equidad.



Artículo 44 TER. (...)

I.- (...)

II. Incorporar la perspectiva de género al monitoreo de las transmisiones sobre las precampañas y campañas electorales en los programas en radio y televisión que difundan noticias, durante los procesos electorales;

III. Sancionar, de acuerdo con la normatividad aplicable, las conductas que constituyan violencia política contra las mujeres en razón de género; y,

IV. Implementar mecanismos de prevención y atención para las víctimas de violencia política de género, incluyendo la creación de protocolos de actuación y asesoría jurídica a las afectadas durante el proceso de denuncia y sanción.

ARTÍCULO TRANSITORIO

ÚNICO. La presente reforma entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado de Baja California.

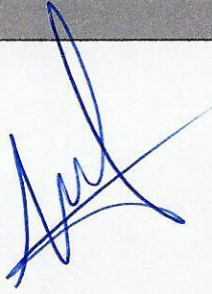
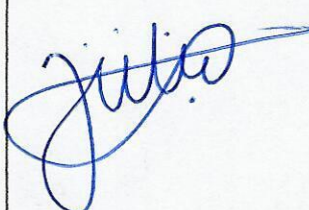

Dado en sesión de trabajo a los 30 días del mes de octubre de 2025.

"2025, Año del Turismo Sostenible como Impulsor del Bienestar Social y Progreso"

[Handwritten signatures in blue ink]




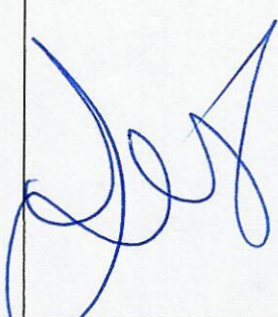
COMISIÓN DE IGUALDAD DE GÉNERO
DICTAMEN No. 08

DIPUTADA (O)	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
DIP. LILIANA MICHEL SÁNCHEZ ALLENDE PRESIDENTA			
DIP. JULIA ANDREA GONZÁLEZ QUIROZ SECRETARIA			
DIP. ALEJANDRA MARÍA ANG HERNÁNDEZ VOCAL			
DIP. JUAN MANUEL MOLINA GARCÍA VOCAL			





COMISIÓN DE IGUALDAD DE GÉNERO
DICTAMEN No. 08

DIPUTADA (O)	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
DIP. DUNNIA MONTSERRAT MURILLO LÓPEZ V O C A L			
DIP. EVELYN SÁNCHEZ SÁNCHEZ V O C A L			

DICTAMEN No.08- Reforma a la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Baja California.
Violencia política en razón de género.

DCL/HICM/IGL/KVST*